

T.C.
BAYBURT VALİLİĞİ
İl Tarım ve Orman Müdürlüğü

VALİLİK GENEL EMRİ
2019/1

- a) 4342 sayılı Mera Kanunu,
- b) 5442 sayılı İl İdaresi Kanunu
- c) 5996 sayılı Veteriner Hizmetleri, Bitki Sağlığı, Gıda ve Yem Kanunu,
- d) 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu,
- e) 4081 sayılı Çiftçi Mallarının Korunması Hakkındaki Kanunu,
- f) 442 sayılı Köy Kanunu,
- g) 5326 sayılı Kabahatler Kanunu,
- h) 6183 Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun
- i) 3091 sayılı Taşınmaz Mal Zilyetliğine Yapılan Tecavüzlerin Önlenmesi Hakkında Kanun,
- j) 4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanun,
- k) 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu,
- l) 31/07/1998 tarih ve 23419 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Mera Yönetmeliği,
- m) (Mülga) Tarım ve Köyişleri Bakanlığının 2007/1 sayılı Genelgesi
- n) 17/12/2011 tarih ve 38145 sayılı Resmi Gazetede yapılan Yurt içinde Canlı Hayvan ve Hayvansal Ürünlerin Nakilleri Hakkında Yönetmelik.
- o) İl Mera Komisyonu’nun 15/03/2019 tarih ve 829 sıra sayılı kararı.

MERA, YAYLAK, KIŞLAK, OTLAKIYE ve UMUMA AİT ÇAYIR VE
OTLAKİYELERİN KULLANIMIYLA İLGİLİ GENEL HUSUSLAR

1. 4342 Sayılı Mera Kanunu gereği İlimizde bulunan mera, yaylak, kışlak ve otlakların; tespit, tahdit, tahsis işlemleri ile ihtiyaç fazlası mera, yaylak, kışlak ve otlakların her türlü kiralama işlemleri ve otlatma planlarının uygulanması İl Mera Komisyonunun koordinatörlüğünde gerçekleştirilecektir.
2. İlimizde 2019 yılı otlatma mevsimi meralarda 01/05/2019-31/10/2019, yaylaklarda 01/06/2019-30/09/2019 tarihleri arasındadır. Bu tarihlerden önce mera ve yaylaklara çıkılmayacak, bu tarihlerden sonra mera, yaylak ve kışlaklarda otlatma yapılmayacaktır. Yıl içerisinde iklim koşullarındaki olağan dışı değişimler durumunda otlatma mevsimi başlangıç ve bitiş tarihleri İl Mera Komisyonunun alacağı karar ile belirlenecektir.
3. Mera ıslah ve amenajman projesi uygulanan mera, yaylak ve kışlaklarda açıklanan otlatma planı haricinde, proje kapsamında hazırlanan Münavebeli Otlatma Planları uygulanır. Bu otlatma planlarının uygulanmasında, proje uygulanan mera, yaylak ve kışlakların bulunduğu yerleşim yerinde var ise Mera Yönetim Birlikleri, yoksa Köy/Mahalle Muhtarlıkları ve Belediyeler sorumludur.
4. Mera ıslah ve amenajman projesi yürütülmeyen yerleşim yerlerinde de isteğe bağlı olarak 2. maddede belirtilen otlatma planı başlangıç ve bitiş tarihlerine uymak şartıyla, bölgenin iklim özelliklerine ve arazi kullanım şartlarına göre var ise Mera Yönetim Birliği’nce, yoksa Köy Muhtarlıkları karar almak ve alınan kararları o yerin mülki amirine onaylatmak şartıyla münavebeli otlatma uygulayabilirler.

5. İlimiz meralarının kurallara uygun olarak otlatılabilmesi, verimlilik ve sosyal adalet ilkelerinin zedelenmemesi için yıllardan beri uygulanan, köy ve mahallelerdeki mevcut hayvanların ortak sürüye dahil edilerek, tüm hayvan sahiplerinin katılımı ile tutulan çoban ile kontrollü ve münavebeli otlatmaya devam edilmesi gerekmektedir. Bu kapsamda, küçük ve büyükbaş hayvan otlatma alanları ve meraların verimli kullanımının planlanması ile ilgili İl ve İlçe Tarım ve Orman Müdürlüklerinin kontrolünde ilgili Köy/Mahalle Muhtarlığı veya Belediyesince alınacak kararlar doğrultusunda uygulama yapılabilir. Ancak projeli olarak yurt dışından ithal edilen saf ırk hayvanlar veya resmi veteriner hekim raporu ile hayvanların kültür/saf ırk olduğunu tespit ettiren hayvan sahipleri, İl Mera Komisyonundan talep etmesi ve talebin uygun bulunması halinde, köy sürüsüne katılmadan, köy sürüsünün otlatıldığı yerde ve zamanda ayrı olarak otlatılabileceklerdir. Bu durumda olan hayvan sahiplerine, ilgili Belediye ve Köy/Mahalle muhtarlıkları verilen iznin uygulanması konusunda gerekli hassasiyeti göstereceklerdir.
6. 4342 sayılı Mera Kanunu'nun 26. maddesi gereği mera, yaylak, kışlaklarda otlatma hakkını kullanarak yararlananlardan, 2019 yılı için alınacak otlatma bedeli 10,00 TL/Küçükbaş ve 40,00 TL/Büyükbaş olarak belirlenmiş olup, bu bedellerin hayvan sayıları ile çarpımı sonucu bulunacak otlatma bedelleri Mera Yönetim Birlikleri'nce tahsil edilir. Mera Yönetim Birliği, kurulu değil ise, Köy Muhtarlıkları ve Belediyeler tarafından tahsil edilerek yine Köy Muhtarlığı ve Belediyelerce açılacak özel hesaba gelir kaydedilir ve bu gelirler o yerleşim yerinin mera alanlarının ıslahı ve geliştirilmesi amacıyla kullanılır. Başka amaçla kullanılamaz.
7. Mera Kanununun 26. maddesi kapsamında mera, yaylak ve kışlaklarda otlatma hakkında yararlanmak için, kanunun 22. maddesi gereği çiftçi ailelerinin mera, yaylak ve kışlağın bulunduğu yerleşim biriminde en az 6 (altı) aydır ikamet (birincil ikamet adresi) ediyor olması ve hayvanların Tarım ve Orman Bakanlığı Hayvancılık Bilgi Sisteminde çiftçi ve çiftçi ailesi üzerine kayıtlı olması gerekir.
8. Çiftçi aileleri otlatma hakkından fazla sayıda hayvan otlatamazlar, otlatma haklarını başka çiftçi ailelerine devredemezler. Çiftçi aileleri, otlatma sezonu içerisinde, mera tahsisi yapılmış köylerde, mera komisyonu tarafından otlatma kapasitesine göre verilmiş büyükbaş hayvan birimi cinsinden otlatma hakkı kadar, tahsis çalışmaları tamamlanmamış köy/mahallelerde mevcut duruma göre Mera ve Kadastro Komisyonlarının tespitleri baz alınarak hesaplanacak büyükbaş hayvan birimi kadar hayvan getirebileceklerdir. Ancak ikamet ettikleri yerleşim birimine ait mera yaylak ve kışlaklardan yararlanmak için dışarıdan hayvan satın almaları (doğum yoluyla sürü çoğalması hariç) durumunda, satın aldıkları hayvanlar için İl Mera Komisyonunun izni alınmadan mera ve yaylaklardan yararlanamazlar. Bu izin için, yeni alınan hayvanlar için mera, yaylak ve kışlaklara çıkarılmadan önce, İl Mera Komisyonuna gerekli belgelerle birlikte başvuru yapılmalıdır. Komisyon bu başvuruları en geç 1 ay içerisinde karara bağlamak zorundadır. İzin başvurusu için çiftçi ailelerinin; satın alma işlemi gerçekleştiğine dair resmi belgeler (banka dekontu, noter satış belgesi vs.), işletmesinin bulunduğu köy/mahallede oturduğuna dair birincil ikametgâh belgesi ve veteriner sağlık raporunu dilekçe ekinde İl Mera Komisyonu'na ibraz etmek zorundadırlar. İzin alınmadığı veya otlatma sezonu başlangıç ve bitiş tarihleri haricinde izinsiz otlatma nedeniyle gerekli cezai işlem uygulanacaktır. Bu şekilde izinsiz otlatma yapanlara, ilave getirdikleri hayvan başına 2019 yılı otlatma mevsiminde kiralamaya esas küçükbaş ve büyükbaş hayvan için bu genel emrin 6. maddesinde belirlenen otlatma bedelinin 3 (üç) katı ceza olarak hesaplanacak ve tahsil edilecektir. Ayrıca hayvan alım satımı ile ilgili başkasının hayvanlarını muvazaalı bir biçimde mera, yaylak ve otlaklardan faydalandırmak için üzerine geçiren kişi veya kişiler hakkında Defterdarlık ilgili

birimince denetim yapılması sağlanarak, mali açıdan mevzuata aykırı hususlar tespit edildiğinde gerekli idari ve cezai işlemler başlatılacaktır.

9. Mera, yaylak, kışlak, umuma ait çayır ve otlakıyelerde; izinsiz olarak getirilen hayvanları tespiti kolluk kuvvetleri ile birlikte İl/İlçe Tarım ve Orman Müdürlükleri'nde görev alan Veteriner Hekimler ve Ziraat Mühendisleri tarafından yapılacaktır. Tespit işlemlerine köy/mahalle muhtarlıkları, ihtiyar heyetleri, mera yönetim birlikleri gerekli yardım ve desteği sağlamakla görevlidir. Tespit tutanağında, hayvan sayısı, hayvan küpe numaraları, hayvan sahibinin T.C. kimlik ve adres bilgileri, koordinat bilgileri ile mutlaka tutanağa bağlanarak İl Mera Komisyonu'na sunulmak üzere İl/İlçe Tarım ve Orman Müdürlüğüne bildirilecektir. Bu şahıslara genel emrin 8. maddesinde belirtilen para cezası uygulanır. Ayrıca, sürü sahibi veya sorumlusuna hayvanları mera, yaylak, kışlak, umuma ait çayır ve otlakıyelerden çıkartılması için tespit tarihinden itibaren 15 (on beş) gün süre verilir. 15 gün içerisinde çıkartılmaması halinde mera, yaylak, kışlak ve otlakıyelerde kalınan her gün için 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu 75. maddesi gereğince haksız otlatma bedeli alınır. Bu bedel, İl Mera Komisyonu adına İl Tarım ve Orman Müdürlüğü tarafından, hayvanın cinsine göre günlük tükettiği yeşil ot miktarı (kg) x otlatma gün sayısı x yeşil ot fiyatı (TL/kg) formülü kullanılarak hesaplanır ve ilgililerden Devlet İhale Kanunu 75. maddesi hükümlerine göre tahsil olunur.
10. İdari para cezalarının tahsilinde Mera Kanunu'nun 26. ve 30. maddelerinde sayılan gelir, ücret ve para cezalarının 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkındaki Kanunu hükümlerine göre takip ve tahsil edilecektir. Ancak 4342 sayılı Mera Kanunu'nun 4. maddesince amaç dışı kullanım sonucu vasfı bozulan mera, yaylak ve kışlak alanlarının eski konumuna getirilmesi için yapılmış veya yapılacak olan masrafların takip ve tahsili genel hükümlere göre yapılacaktır.
11. 4342 sayılı Mera Kanunu gereği mera, yaylak, kışlak, umuma ait çayır ve otlakıyeler Kanunda belirtilen amacı (otlatma ve/veya biçerek değerlendirme) dışında kullanılamaz. Bu alanla üzerine ev, ahır, imalathane, tesis vb. inşaatlar yapılamaz, sürülerek tarımsal faaliyette kullanılamaz, üzerine bağ bahçe tesis edilemez.
12. Mera, yaylak ve kışlaklarda bulunan hayvanların sütlerini işlemek amacıyla bu alanlarda geçici nitelikte kurulacak mandıra vb. tesisler için önce Valilikten izin alınacaktır. Ayrıca bu işletmeler 5996 sayılı Kanunda belirtilen hükümler gereği İl Tarım ve Orman Müdürlüğünden gerekli üretim iznini alacaktır.
13. 4342 sayılı Mera Kanununun 4,19 ve 27. maddeleri gereği mera, yaylak, kışlak, umuma ait çayır veya otlakıyelere yapılan işgal ve tecavüzlerin önlenmesi ve/veya bunlar üzerinde yapılacak izinsiz yapılaşmalar hakkındaki işlemler,4342 sayılı Mera Kanununun 19. ve 27. Maddeleri gereği Muhtarlar ve Belediye Başkanlıkları mera, yaylak, kışlak, umuma ait çayır veya otlakıyelere yapılan tecavüz ve işgalleri İl/İlçe Tarım ve Orman Müdürlüklerine, İl/İlçe Müdürlükleri de Valilik/ Kaymakamlıklara bildirmekle yükümlüdür. Valilik veya Kaymakamlıklarca 3091 sayılı Taşınmaz Mal Zilyetliklerine Yapılan Tecavüzlerin Önlenmesi Hakkındaki Kanun veya 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu'nun 75. Maddesi uyarınca gerekli işlemler yapılarak İl Mera Komisyonuna bilgi verilir. 4342 sayılı Mera Kanununun 4. maddesi gereği mera, yaylak, kışlak, umuma ait çayır veya otlakıyeler Devletin Hüküm ve Tasarrufu Altındaki yerlerden olduğundan bu alanlar üzerinde yapılan izinsiz yapılar ve yapanlar hakkında 775 sayılı Gecekondu Kanununun 18. ve 37. maddeleri kapsamında da yasal işlem yapılabilir.
14. Mera, yaylak, kışlak, umuma ait çayır ve otlakıyelerde her türlü hayvancılık faaliyetlerinde; 5996 sayılı Kanunu'nun Hayvan Refahı ve Zootekni başlıklı kısmındaki hükümlere ve 5199 sayılı Hayvan Hakları Kanun'larındaki hükümlere uyulacaktır.

15. İlimizdeki mera, yaylak, kışlak, umuma ait çayır ve otlaklıyelerin otlatma periyodundaki kaba yem üretimleri, mevcut hayvanların otlatma periyodu dönemindeki kaba yem ihtiyacını karşılayamadığından ve 4342 sayılı Mera Kanunu kapsamında tespit, tahdit, tescil ve tahsis çalışmaları henüz tamamlanmadığından 2019 yılında ilimizde mera, yaylak, kışlak, umuma ait çayır ve otlaklıyelerin il dışından gelen göçerlere (sürü sahiplerine) kiralama işlemi yapılmayacaktır. 2019 yılı otlatma mevsiminde ilimiz mera ve yaylaklarından ihtiyaç fazlası olduğu tespit edilen yerler, il içinde ihtiyacı bulunan sürü sahiplerine kiralanabilecektir.
16. Kiralama işlemleri mera, yaylak ve kışlaklarda otlatma başlama ve bitiş zamanı doğrultusunda 4342 sayılı Mera Kanunu ve ilgili mera mevzuatlarında belirtilen esaslar doğrultusunda İl Tarım ve Orman Müdürlüğüne yürütülecektir. Ayrıca zamanında kiralanmayan ihtiyaç fazlası mera, yaylak ve kışlaklar otlatma mevsimi içerisinde talepler değerlendirilerek kiraya verilebilecektir.
17. Yerleşim birimlerinde bulunan ihtiyaç fazlası mera, yaylak, kışlak ve otlaklara yönelik yapılacak İl içi kiralama talepleri Mera Kanunu'nun 12. ve 22. maddeleri ile Mera Yönetmeliği'nin 7. ve 13. maddelerine göre İl Mera Komisyonu tarafından yapılacaktır. Yaylak alanlarında yapılacak olan yayla şenlikleri için İl Mera Komisyonundan en az 1 ay öncesinden izin alınacaktır.
18. Kiralama sözleşmesine aykırı herhangi bir durum tespit edildiğinde, sözleşme tek taraflı iptal edilerek tahsil edilen kira bedeli mera gelirleri hesabına, kesin teminatı ise hazine adına irat kaydedilecektir. Ayrıca verilmiş zararlar tahsil edilerek ve meranın bulunduğu yerin mülki amirliğince en geç 15 gün içerisinde tahliye işlemi yaptırılarak İl Mera Komisyonuna teslim edilecektir.
19. Kiralama işlemleri sırasında eksik belgeleri olanlar ile imzalanan kira sözleşmesine uygun olmayan sayı ve nitelikte hayvan getirenlerin mera, yaylak ve kışlaklara girişlerine müsaade edilmeyecek, girenler hakkında bu genel emrin 8. Maddesinde belirtilen hükümler doğrultusunda gerekli cezai işlemler yürütülecektir.
20. Mera yaylak ve kışlaklar üzerine kalıcı yapı yapılması yasak olup, kiracılar için de aynı hüküm geçerlidir. Mera/yaylaklardan faydalanacak şahıslar, mera/yaylakları sürmek, ekmek, yol ve inşaat yapmak, özel mülkiyette bulunan diğer arazilere zarar vermek vb. şekillerde tahrip etmeyeceklerdir. Aykırı davranışlar hakkında ilgili mevzuatı gereğince yasal işlem yapılacaktır.
21. Belediye Başkanları ve Muhtarlar, mera/yaylakların sınır işaretlerinin korunmasından ve ayrıca tahsis amacına göre en iyi şekilde kullanılmasının sağlanmasından ayrıca, ıslah ve geliştirme projelerinde öngörülen hususların yerine getirilmesinde, kamu görevlilerine yardımcı olmakla görevli ve sorumludurlar. Belediye Başkanları ve Muhtarlar, mera/yaylaklara tecavüz olduğu takdirde durumu derhal Bakanlık İl/İlçe Müdürlüğüne, İl/İlçe Müdürlükleri de Valilik/Kaymakamlıklara bildirmekle yükümlüdürler. Bu makamlarca 3091 sayılı Taşınmaz Mal Zilyetliğine Yapılan Tecavüzlerin Önlenmesi Hakkında Kanun veya 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu'nun 75. maddesi uyarınca işlem yapılır. Ayrıca Kabahatler Kanunu kapsamında ve Türk Ceza Kanunu'nun ilgili maddeleri gereği suç duyurusunda bulunulur.
22. Mera/yaylaklar hiçbir şekilde belediye başkanları, köy muhtarları ve diğer şahıslar tarafından kiraya verilmeyecektir. İl Mera Komisyonu dışında kiralama yapıldığının tespiti halinde 3091 sayılı Taşınmaz Mal Zilyetliğine Yapılan Tecavüzlerin Önlenmesi Hakkında Kanun veya 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu'nun 75. Maddesine göre sorumlular hakkında yasal işlem yapılacaktır.
23. Yasaklanmış yerlerde hayvanlarını otlatmaya devam edenlerle mera, yaylak ve kışlak arazisini sürmek sureti ile tahrip edenler ve izinsiz inşaat yapanlar hakkında, Valilik tarafından 3091 sayılı Taşınmaz Mal Zilyetliğine Yapılan Tecavüzlerin Önlenmesi

Hakkında Kanun ile Türk Ceza Kanunu'nun ilgili maddelerine göre gerekli kanuni işlem yapılır. Birinci ve ikinci fıkralarda belirtilen fiilleri işleyenleri zamanında duyurmayan muhtar, belediye başkanı gibi bu Kanunun uygulanmasında görev ve sorumluluk verilen kişiler hakkında, genel hükümlere göre işlem yapılır.

24. Yukarıda açıklanan emirlere uymayanlar hakkında başka bir kanunda özel bir hüküm olmamak kaydıyla, 5442 Sayılı İl İdaresi Kanunu, 5326 Sayılı Kabahatler Kanunu ve 5237 Sayılı Türk Ceza Kanununun ilgili hükümleri gereğince işlem yapılacaktır. Ayrıca görevini kötüye kullanan muhtarlar ve diğer kamu görevlileri hakkında gerekli yasal işlemler yapılacaktır.
25. İl / İlçe Tarım ve Orman Müdürlükleri, Belediyeler, Jandarma ve Emniyet birimleri bu Valilik Genel Emri çerçevesinde yaptırım uygulamaya yetkili ve sorumludur. Bu genel emir kapsamında bulunan cezai ve yasal işlemler, ilgili kurumlarla birlikte koordineli bir şekilde yürütülecektir. Ancak güvenlik sorunu olan yerlerde veya zaman kaybı yaşanmaması adına tüm birimler (İl / İlçe Tarım ve Orman Müdürlükleri, Belediyeler, Jandarma ve Emniyet birimleri) buldukları ilçelerde, arazilerde, mera ve yaylalarda, tarlalarda, köylerde, şehir merkezlerinde ve yollarda vb. alanlarda yakalanan kaçak ve izinsiz gelen göçerler ile hayvan sürülerine ve bu "Valilik Genel Emri" hükümlerine uymayanlara ayrı ayrı olarak da gerekli yasal ve cezai işlemleri uygulayabilecektir. İlgili kurumlar kendi aralarında koordinasyonu sağlamak için iletişim bilgilerini paylaşacak ve iletişimi sağlayacaklardır. Bu çerçevede resmi görevliler, memur ahlakına ve devlet ciddiyetine yakışır bir tavır ve davranış içerisinde sorumlulukları paylaşarak özverili olacaklardır.

Bu Genel Emir, İl ve İlçe merkezlerinde belediye hoparlöründen, belediye hudutları haricinde Kaymakamlıklar ve Jandarma Teşkilatı tarafından köy muhtarlıklarına, halka ve ilgililere duyurulacaktır. Bu Genel Emrin yürütülmesinden Bayburt Valiliği ve ilgili birimleri sorumludur. Yukarıda açıklanan emirler doğrultusunda hareket edilmesi ve herhangi bir aksaklığa meydan verilmemesini;

Önemle rica ederim.